

**Uchwała Nr 16/P/2014**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 8 grudnia 2014 roku**

**w sprawie:** opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Pakość na 2015 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Włodzimierz Górzyński</i>

**uchwalili, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Pakość na 2015 rok.

**Uzasadnienie**

Burmistrz Pakości spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 14 listopada 2014 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy na 2015 rok. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej na 2015 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 29.600.980,00 zł  
z wyodrębnieniem
  - dochodów bieżących w wysokości - 26.724.355,00 zł,
  - dochodów majątkowych w wysokości - 2.876.625,00 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 31.415.545,00 zł  
z wyodrębnieniem:
  - wydatków bieżących w wysokości - 26.498.396,00 zł,
  - wydatków majątkowych w wysokości - 4.917.149,00 zł,
- łączną kwotę planowanych: przychodów i rozchodów budżetu,
- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia planowanego deficytu,

– limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z zachowaniem obowiązującej klasyfikacji budżetowej. Burmistrz Pakości zaproponował przyjęcie na 2015 rok budżetu z deficytem w kwocie 1.814.565,00 zł, który sfinansowany będzie przychodami pochodzącymi z emisji papierów wartościowych. Wskazane w projekcie przychody w łącznej kwocie 2.952.608,00 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów budżetu.

Przedłożony projekt spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, który stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Gmina zaplanowała dochody na realizację programów i projektów finansowanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 2.057.024,00 zł, natomiast wydatki określono w wysokości 2.502.359,00 zł.

Zaplanowane rezerwa ogólna i rezerwa celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków budżetu. Rezerwę celową w kwocie 65.000,00 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załączniku nr 9 do projektu.

W projekcie uchwały zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 157.000,00 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 500.000,00 zł, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, co zaprezentowano w załączniku nr 10 do projektu uchwały. W projekcie budżetu uwzględniono dochody i wydatki związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi w kwocie 980.000,00 zł.

Projekt budżetu zabezpiecza wydatki w kwocie 176.771,60 zł na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy, w ramach funduszu sołectkiego. Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy. Wydatki funduszu sołectkiego sporządzono w załączniku nr 14 do projektu w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Burmistrza wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu, finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie przedstawiony w § 15 projektu uchwały, jest zgodny z obowiązującymi przepisami, o ile uchwała zostanie podjęta do dnia 31 grudnia 2014 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy Pakość spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*Ach*  
mgr Andrzej Tatkowski

**Pouczenie:**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

**Uchwała Nr 16/WPF/2014**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 8 grudnia 2014 roku**

**w sprawie:** opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pakość na lata 2015-2029.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

*Przewodniczący:*

*Andrzej Tatkowski*

*Członkowie:*

*Lidia Dudek*

*Włodzimierz Górzyński*

**uchwalil, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pakość na lata 2015-2029.

**UZASADNIENIE**

Burmistrz Miasta i Gminy Pakość spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 14 listopada 2014 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy obejmującej lata 2015-2029 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86 z późn. zm.- dalej rozporządzenie). W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz rozporządzeniem.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały w sprawie WPF danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Burmistrz Miasta i Gminy Pakość zaproponował sporządzenie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2015-2029.

Dołączone do projektu objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy Pakość. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF i winny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazana w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy jest zachowana w całym okresie objętym prognozą.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. W projekcie WPF zaplanowano wyłącznie w 2015 roku dochody i wydatki ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej na poziomie odpowiednio: 2.057.024,00 zł i 2.502.359,00 zł.

Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w latach 2015-2017. W objaśnieniach przyjętych wartości zamieszczono szczegółową informację o wysokości prognozowanych w latach 2015-2017 dochodów ze sprzedaży mienia, poprzez podanie tytułów mienia przeznaczonego do sprzedaży. Dochody ze sprzedaży mienia są jednym z elementów składowych do wyliczenia relacji, o której stanowi art. 243 ustawy, tak więc dana jednostka samorządu terytorialnego jest bezwzględnie zobowiązana do zamieszczenia w objaśnieniach przyjętych wartości szczegółowej informacji opisowej o wielkości prognozowanych dochodów z tego tytułu.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu Gminy Pakość na koniec każdego roku objętego prognozą oraz sposób sfinansowania jego spłaty. Prognozę kwoty długu sporządzono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi klasyfikacji tytułów dłużnych. Prognozowana kwota długu na koniec 2015 roku wyniesie 10.056.112,00 zł. Spłata zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych w 2015 roku w kwocie 1.138.043,00 zł pokryta zostanie przychodami z emisji papierów wartościowych.

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w art. 243 wprowadziła od 2014 roku dla jednostek samorządu terytorialnego nowy wskaźnik limitu obsługi zadłużenia. Konstrukcja normy zakłada, że w danym roku budżetowym relacja wydatków związanych z obsługą zadłużenia i udzielonymi poręczeniami i gwarancjami a dochodami nie może być wyższa od relacji pomiędzy różnicą dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku i wydatkami bieżącymi a dochodami, obliczanej dla trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy jako średnia arytmetyczna z tych lat. Z WPF Gminy Pakość wynika, że omawiana relacja zostanie zachowana w całym okresie objętym prognozą.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w 2016 roku dopuszczalny wskaźnik spłat zobowiązań określony w art. 243 ustawy (prawa strona wzoru) jest wyższy od wskaźnika planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (lewa strona wzoru) zaledwie o **0,15%**, co może świadczyć o zakładanych w tym roku budżetowym trudnościach Gminy z utrzymaniem bieżącej płynności finansowej, a tym samym problemach związanych z zachowaniem relacji spłat zobowiązań, skutkujących niemożnością uchwalenia budżetu.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w latach 2015-2020. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone przepisem art. 226 ust. 3 ustawy.

W projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki, a których płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Ponadto, zaproponowano wprowadzenie upoważnienia dla Burmistrza do przekazania kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy uprawnień wynikających z art. 228 ust. 2 ustawy.

Stosownie do przepisu art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF i budżecie są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki.

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2015 roku. Sposób wejścia w życie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedstawiony w § 6 części normatywnej uchwały jest zgodny z obowiązującymi przepisami, o ile zostanie ona podjęta do końca 2014 roku.

*Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia orzeczono jak w sentencji.*

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

Członek Komisji  
Regionalnej Izby Odszkodunkowej  
w Bydgoszczy  
*Asz*  
mer Andrzej Tatarkowski

**Uchwała Nr 10/Dpr/2014**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 8 grudnia 2014 roku**

**w sprawie:** opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Pakość na 2015 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

*Przewodniczący:*

*Andrzej Tatkowski*

*Członkowie:*

*Lidia Dudek*

*Włodzimierz Górzyński*

**uchwalil, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego przez Gminę Pakość w projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok.

**UZASADNIENIE**

Burmistrz Miasta i Gminy Pakość spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 14 listopada 2014 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Pakość na 2015 rok.

Z projektu budżetu na 2015 rok wynika, że prognozowane dochody wynoszą 29.600.980,00 zł, natomiast limit wydatków ustalono na kwotę 31.415.545,00 zł. Planowany wynik finansowy - deficyt wynosi 1.814.565,00 zł. Według proponowanych zapisów uchwały sfinansowany on zostanie przychodami z emisji papierów wartościowych.

Skład Orzekający, pragnie wskazać, iż od 2014 roku, a także w każdym kolejnym roku budżetowym, jednostki samorządu terytorialnego są zobowiązane do zachowania relacji spłat, o której stanowi art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zaciągnięcie zobowiązań długoterminowych na sfinansowanie planowanego na 2015 rok deficytu, zaliczanych do tytułów dłużnych, będzie miało wpływ na sytuację finansową Gminy w latach przyszłych.

W związku z powyższym możliwość sfinansowania planowanego na 2015 rok deficytu przychodami pochodzącymi z zaciąganych zobowiązań należy rozpatrywać w kontekście wieloletniej prognozy finansowej Gminy. Z przesłanego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pakość, obejmującej lata 2015-2029, wynika, iż w okresie objętym prognozą zachowana zostanie relacja spłat zobowiązań, wyrażona normą, o której stanowi art. 243 ustawy.

Analiza projektu uchwały budżetowej Gminy Pakość na 2015 rok, powiązana z analizą WPF Gminy wskazuje, że Gmina ma możliwość sfinansowania planowanego na 2015 rok deficytu.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak sentencji.

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*Andrzej*  
mer Andrzej Tatkowski

**Uchwała Nr 5/D/2015**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 26 stycznia 2015 roku**

**w sprawie:** opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Pakość na 2015 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

*Przewodniczący:*

*Andrzej Tatkowski*

*Członkowie:*

*Lidia Dudek*

*Włodzimierz Górzyński*

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Pakość na 2015 rok.

**UZASADNIENIE**

Rada Miejska w Pakości podjęła w dniu 29 grudnia 2014 roku Uchwałę Nr II/8/2014 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2015 rok. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 7 stycznia 2015 roku.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że prognozowane na 2015 rok dochody Gminy wyniosą 29.600.980,00 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 31.073.201,00 zł. Planowany wynik finansowy - deficyt wynosi 1.472.221,00 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z emisji obligacji.

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w art. 243 wprowadza dla 2014 roku i lat następnych nowy wskaźnik limitu obsługi zadłużenia. Konstrukcja normy zakłada, że w danym roku budżetowym relacja wydatków związanych z obsługą zadłużenia i udzielonymi poręczeniami i gwarancjami a dochodami nie może być wyższa od relacji pomiędzy różnicą dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku i wydatkami bieżącymi a dochodami, obliczanej dla trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy jako średnia arytmetyczna z tych lat.

W związku z powyższym, badając możliwość sfinansowania planowanego na 2015 rok deficytu Gminy Pakość, Skład Orzekający przeanalizował wykazane w uchwale budżetowej dane pod kątem ich zgodności z wymogami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i nie stwierdził naruszenia obowiązujących w tym zakresie przepisów.

Zaciągnięcie zobowiązań długoterminowych na sfinansowanie planowanego na 2015 rok deficytu będzie miało jednak wpływ na sytuację finansową Gminy w latach przyszłych. W związku z powyższym możliwość sfinansowania planowanego na 2015 rok deficytu przychodami pochodzącymi z emisji obligacji należy rozpatrywać w kontekście wieloletniej prognozy finansowej Gminy. Z przesłanej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy Uchwały Nr II/7/2014 Rady Miejskiej w Pakości z dnia 29 grudnia 2014 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015-2029 (dalej WPF) wynika, że w 2015 roku zostaną spełnione wymogi wynikające z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), dotyczące wskaźnika obsługi zadłużenia Gminy Pakość. Z WPF Gminy Pakość wynika również, że relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych zostanie przez Gminę zachowana w całym okresie objętym prognozą.

Analiza uchwały budżetowej Gminy Pakość na 2015 rok oraz wieloletniej prognozy finansowej Gminy wskazuje, że jednostka ma możliwość sfinansowania planowanego na 2015 rok deficytu.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak sentencji.

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*Ad*  
mgr Andrzej Tatkowski

**Uchwała Nr 11/Kd/2015**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 26 stycznia 2015 roku**

**w sprawie:** opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Pakość.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

*Przewodniczący:*

*Andrzej Tatkowski*

*Członkowie:*

*Lidia Dudek*

*Włodzimierz Górzyński*

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie z uwagą** prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Pakość.

**UZASADNIENIE**

Rada Miejska w Pakości podjęła w dniu 29 grudnia 2014 roku Uchwałę Nr II/7/2014 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pakość na lata 2015-2029 (dalej WPF) oraz Uchwałę Nr II/8/2014 w sprawie budżetu Gminy Pakość na 2015 rok. Uchwała w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy na lata 2015-2029 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 5 stycznia 2015 roku, natomiast uchwała w sprawie uchwalenia budżetu na 2015 rok wpłynęła w dniu 7 stycznia 2015 r.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że prognozowane na 2015 rok dochody wynoszą 29.600.980,00 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 31.073.201,00 zł. Planowany wynik finansowy – deficyt budżetu w kwocie 1.472.221,00 zł sfinansowany zostanie przychodami z emisji papierów wartościowych.

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w art. 243 wprowadza dla 2014 roku i lat następnych nowy wskaźnik limitu obsługi zadłużenia. Konstrukcja normy zakłada, że w danym roku budżetowym relacja wydatków związanych z obsługą zadłużenia i udzielonymi poręczeniami i gwarancjami a dochodami nie może być wyższa od relacji pomiędzy różnicą dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku i wydatkami bieżącymi a dochodami, obliczanej dla trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy jako średnia arytmetyczna z tych lat.

Możliwość zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat uwarunkowana będzie zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej Gminy Pakość przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia na koniec 2015 roku. Prognozę kwoty długu uchwalono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi klasyfikacji tytułów dłużnych.

Skład Orzekający przeanalizował przyjęte w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej Gminy Pakość wielkości pod kątem ich zgodności z wymogami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i nie stwierdził naruszenia obowiązujących w tym zakresie przepisów. Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy, przedstawiona w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pakość na lata 2015-2029 została zachowana w całym okresie objętym prognozą.

Niepokojącym zjawiskiem w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej na lata 2015-2029 jest sytuacja finansowa Gminy Pakość w 2016 roku, w którym różnica pomiędzy wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń (kolumna 9.2 WPF) a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczonym w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (kolumna 9.6.1 WPF) wynosi zaledwie **0,02%**.

Gmina działając w określonych warunkach prawnych i ekonomicznych przewidziała w Wieloletniej Prognozie Finansowej środki na spłatę planowanej w 2015 roku emisji obligacji. Należy jednak uwzględnić fakt, że zabezpieczenie środków na spłatę zobowiązań jak i osiągnięcie planowanego wskaźnika spłat jest uzależnione głównie od realizacji dochodów i wydatków w wielkościach zakładanych w prognozie.

Niezachowanie relacji spłat zobowiązań z art. 243 ustawy o finansach publicznych w 2016 roku może skutkować niemożnością uchwalenia budżetu w tym roku, a w konsekwencji powyższego wdrożeniem procedur określonych przepisami art. 240a ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak sentencji

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*Andrzej Tatkowski*  
mgr Andrzej Tatkowski

**Uchwała Nr 9/I/2014**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 2 września 2014 roku**

**w sprawie:** wydania opinii o przedłożonej przez Burmistrza Pakości informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2014 roku.

Działając na podstawie art. 13 pkt 4 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

*Przewodniczący:*                    *Andrzej Tatkowski*  
*Członkowie:*                        *Lidia Dudek*  
   *Halina Paszkowska*

**uchwalil, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** informację Burmistrza Pakości o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2014 roku.

**U z a s a d n i e**

Burmistrz Pakości zgodnie z przepisami art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885), Zarządzeniem Nr 355 z dnia 27 sierpnia 2014 roku przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2014 roku, informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz informację, o której mowa w art. 265 pkt 1 ustawy.

Skład Orzekający badając ww. dokumenty dokonał ich oceny zwracając uwagę na następujące zagadnienia:

- szczegółowość i kompletność przedłożonych informacji,
- stopień zaawansowania realizacji budżetu Gminy za I półrocze 2014 roku po stronie dochodów i wydatków budżetowych, w tym wydatków inwestycyjnych,
- wyjaśnienie przyczyn odchyień od planu dochodów i wydatków budżetowych,
- zgodność danych zawartych w informacji z uchwałą budżetową po zmianach oraz ze sprawozdaniami budżetowymi,
- osiągnięty wynik realizacji budżetu,
- spełnienie wskaźnika spłat z art. 243 ufp na dzień 30 czerwca 2014 roku.

Z przedłożonej przez Burmistrza Pakości informacji oraz sprawozdań budżetowych wynika, że w okresie I półrocza 2014 roku osiągnięto dochody w kwocie 16.100.979,22 zł, co stanowi 50,0% planu określonego w budżecie. Dochody bieżące wykonano w kwocie 15.010.578,06 zł, tj. 54,0% planu, natomiast dochody majątkowe zrealizowano w kwocie 1.090.401,16 zł, tj. 25,0% planu.

Struktura zrealizowanych dochodów za I półrocze 2014 roku w dochodach ogółem przedstawia się następująco:

- dochody własne – 9.349.396,13 zł, tj. 58,1% dochodów ogółem,
- subwencja ogólna – 3.531.370,00 zł, tj. 21,9% dochodów ogółem,
- dotacje celowe – 3.220.213,09 zł, tj. 20,0% dochodów ogółem.

Gmina zaplanowała dochody na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków Unii Europejskiej w wysokości 2.835.827,57 zł, które zrealizowała w I półroczu 2014 roku na poziomie 255.866,51 zł, tj. 9,0% planu. Wydatki w I półroczu 2014 roku na realizację programów i projektów z udziałem środków unijnych zaplanowano w wysokości 3.115.531,22 zł, natomiast zrealizowano w kwocie 146.087,64 zł, tj. 4,7% planu.

Wydatki budżetowe ogółem wykonano w I półroczu 2014 roku w wysokości 14.906.981,78 zł, tj. na poziomie 45,6% planu. Wydatki bieżące w kwocie 14.172.016,64 zł stanowią 95,1% ogółu poniesionych wydatków. Natomiast wykonanie wydatków bieżących w stosunku do planu stanowi 52,2%. Wydatki majątkowe, które w całości stanowią wydatki inwestycyjne, zrealizowano w kwocie 734.965,14 zł, co stanowi 4,9% ogółu wykonanych wydatków. Plan wydatków majątkowych zrealizowano w 13,4%. W informacji omówiono realizację zadań inwestycyjnych, zwracając uwagę na poziom poniesionych nakładów.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że wykonane wydatki nie przekraczają planu. W informacji odniesiono się do stopnia realizacji planu dochodów i wydatków budżetowych.

Wynik wykonania budżetu Gminy Pakość za I półrocze 2014 roku stanowi nadwyżka budżetu w wysokości 1.193.997,44 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 492.645,00 zł. Nadwyżka operacyjna (dochody bieżące – wydatki bieżące) w omawianym okresie sprawozdawczym wyniosła 838.561,42 zł.

Skład Orzekający nie stwierdził rozbieżności pomiędzy danymi ujętymi w informacji, a wielkościami wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych oraz w uchwale budżetowej.

Stosownie do wymogu art. 266 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze, przedstawiono informację o kształtowaniu się WPF, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3. Z przedłożonej informacji wynika, że w omawianym okresie sprawozdawczym, relacja spłat, o której stanowi art. 243 ustawy o finansach publicznych została zachowana. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Należności wymagalne na koniec I półrocza 2014 roku wynoszą 1.460.136,15 zł, tj. 4,5% w relacji do planowanych dochodów budżetu. Negatywnym zjawiskiem jest ich zwiększenie się w stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego o kwotę 184.640,76 zł. W ocenie Składu Orzekającego należy podjąć dalsze działania windykacyjne, skutkujące zmniejszeniem w kolejnych okresach sprawozdawczych kwoty należności wymagalnych Gminy.

Przychody budżetu w I półroczu 2014 roku w całości z tytułu wolnych środków wyniosły 723.743,26 zł. Rozchody budżetu w omawianym okresie wyniosły 408.209,22, w tym z tytułu spłat kredytów i pożyczek 378.209,22 zł oraz udzielonych pożyczek 30.000,00 zł.

W informacji dotyczącej planów finansowych samorządowych instytucji kultury odniesiono się do stanu należności i zobowiązań tych podmiotów, zgodnie z art. 266 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, iż nieprawidłowym jest dokonywanie przez organy wykonawcze różnego rodzaju kompilacji, streszczeń informacji o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury oraz innych samorządowych osób prawnych i załączanie ich do przedkładanej organowi stanowiącemu i regionalnej izbie obrachunkowej informacji o przebiegu wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za I półrocze. Zgodnie z art. 266 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 265 pkt 1 ustawy o finansach publicznych należy załączyć do przedstawianej organowi stanowiącemu i regionalnej izbie obrachunkowej informacji, przedłożone wcześniej organowi wykonawczemu gminy kompletne informacje o przebiegu wykonania planu finansowego przez wymienione jednostki za pierwsze półrocze, uwzględniające w szczególności stan należności i zobowiązań, w tym wymagalnych.

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy ocenia, że przedłożona przez Burmistrza Pakości informacja o przebiegu wykonania budżetu wraz z pozostałymi informacjami przedstawia realizację budżetu Gminy w I półroczu 2014 roku. Ponadto, zawiera ocenę możliwości wykonania budżetu na 2014 rok.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*Ach*  
mgr Andrzej Tatkowski

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

**Uchwała Nr 7/I/2013**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 30 sierpnia 2013 roku**

**w sprawie:** wydania opinii o przedłożonej przez Burmistrza Pakości informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2013 roku.

Działając na podstawie art. 13 pkt 4 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Halina Paszkowska</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie z uwagą** informację Burmistrza Pakości o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2013 roku.

**U z a s a d n i e**

Burmistrz Pakości zgodnie z przepisami art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885), Zarządzeniem Nr 254 z dnia 23 sierpnia 2013 roku przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2013 roku, informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz informację, o której mowa w art. 265 pkt 1 ustawy.

Skład Orzekający badając ww. dokumenty dokonał ich oceny zwracając uwagę na następujące zagadnienia:

- szczegółowość i kompletność przedłożonych informacji,
- stopień zaawansowania realizacji budżetu Gminy za I półrocze 2013 roku po stronie dochodów i wydatków budżetowych, w tym wydatków inwestycyjnych,
- wyjaśnienie przyczyn odchyleń od planu dochodów i wydatków budżetowych,
- zgodność danych zawartych w informacji z uchwałą budżetową po zmianach oraz ze sprawozdaniami budżetowymi,
- osiągnięty wynik realizacji budżetu,
- stan zadłużenia Gminy na dzień 30 czerwca 2013 roku.

Z przedłożonej przez Burmistrza Pakości informacji oraz sprawozdań budżetowych wynika, że w okresie I półrocza 2013 roku osiągnięto dochody w kwocie 13.932.985,17 zł, co stanowi 44,7% planu określonego w budżecie. Dochody bieżące wykonano w kwocie 13.810.296,34 zł, tj. 49,9% planu, natomiast dochody majątkowe zrealizowano w kwocie 122.688,83 zł, tj. 3,5% planu.

Struktura zrealizowanych dochodów za I półrocze 2013 roku w dochodach ogółem przedstawia się następująco:

- dochody własne – 7.874.498,54 zł, tj. 56,5% dochodów ogółem,
- subwencja ogólna – 3.473.848,00 zł, tj. 24,9% dochodów ogółem,
- dotacje celowe – 2.585.638,63 zł, tj. 18,6% dochodów ogółem.

Gmina zaplanowała dochody na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków Unii Europejskiej w wysokości 1.438.248,71 zł, które zrealizowała w I półroczu 2013 roku na poziomie 97.326,14 zł, tj. 6,8% planu. Wydatki w I półroczu 2013 roku na realizację programów i projektów z udziałem środków unijnych zaplanowano w wysokości 2.131.350,77 zł, natomiast zrealizowano w kwocie 69.194,50 zł, tj. 3,2% planu.

Wydatki budżetowe ogółem wykonano w I półroczu 2013 roku w wysokości 14.157.055,09 zł, tj. na poziomie 42,1% planu. Wydatki bieżące w kwocie 14.065.979,44 zł stanowią 99,4% ogółu poniesionych wydatków. Natomiast wykonanie wydatków bieżących w stosunku do planu stanowi 51,7 %. Wydatki majątkowe, które w całości stanowią wydatki inwestycyjne, zrealizowano w kwocie 91.075,65 zł, co stanowi 0,6% ogółu wykonanych wydatków. Plan wydatków inwestycyjnych zrealizowano w 1,4%. W informacji omówiono realizację zadań inwestycyjnych, zwracając uwagę na poziom poniesionych nakładów.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że wykonane wydatki nie przekraczają planu. W informacji odniesiono się do stopnia realizacji planu dochodów i wydatków budżetowych.

Wynik wykonania budżetu Gminy Pakość za I półrocze 2013 roku stanowi deficyt budżetu w wysokości 224.069,92 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 2.493.453,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę na naruszenie wymogów art. 242 ustawy o finansach publicznych w omawianym okresie sprawozdawczym, gdyż zrealizowane wydatki bieżące przewyższają wykonane dochody bieżące o kwotę **207.637,61 zł**. Przy wyliczeniu powyższej normy uwzględniono zapisy art. 242 dotyczące nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych, której Gmina Pakość nie posiada oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6. Zdaniem Składu Orzekającego należy w II półroczu 2013 roku podjąć takie działania, które będą skutkowały zachowaniem na koniec roku budżetowego relacji, o której stanowi art. 242 ust. 2 ustawy, tj. wykonane wydatki bieżące nie będą wyższe od wykonanych dochodów bieżących.

Skład Orzekający nie stwierdził rozbieżności pomiędzy danymi ujętymi w informacji, a wielkościami wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych oraz w uchwale budżetowej.

Stosownie do wymogu art. 266 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze, przedstawiono informację o kształtowaniu się WPF, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3.

Jak wynika z Rb-Z – kwartalnego sprawozdania o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2013 roku kwota zobowiązań Gminy zaliczanych do tytułów dłużnych wynosi 8.520.422,50 zł, tj. 27,4% w relacji do planowanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Należności wymagalne na koniec I półrocza 2013 roku wynoszą 1.275.495,39 zł, tj. 9,2% w relacji do planowanych dochodów budżetu. Negatywnym zjawiskiem jest ich zwiększenie się w stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego o kwotę 147.673,83 zł.

Przychody budżetu w I półroczu 2013 roku wyniosły 3.585.612,13 zł, w tym z tytułu wolnych środków 1.613.711,25 zł oraz zaciągniętych kredytów 1.971.900,88 zł. Rozchody budżetu w omawianym okresie w całości z tytułu spłat kredytów i pożyczek wyniosły 2.589.139,22 zł.

W informacji dotyczącej planów finansowych samorządowych instytucji kultury odniesiono się do stanu należności i zobowiązań tych podmiotów, zgodnie z art. 266 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy po uwzględnieniu uwagi zamieszczonej w uzasadnieniu, ocenia, że przedłożona przez Burmistrza Pakości informacja o przebiegu wykonania budżetu wraz z pozostałymi informacjami przedstawia realizację budżetu Gminy w I półroczu 2013 roku. Ponadto, zawiera ocenę możliwości wykonania budżetu na 2013 rok.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*Ach*  
mgr Andrzej Tatkowski

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

**Uchwała Nr 9/S/2014**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 7 kwietnia 2014 roku**

**w sprawie:** wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Pakości sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2013 rok wraz z informacją o stanie mienia.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Włodzimierz Górzyński</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Pakość za 2013 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) Burmistrz Pakości przedłożył w dniu 31 marca 2014 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 313 z dnia 28 marca 2014 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2013 rok oraz informację o stanie mienia Gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20 poz. 103) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku (Dz. U. Nr 43 poz. 247 z późn. zm.).

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2013 roku.

Badając sprawozdanie pod względem merytorycznym, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2013 roku Gmina uzyskała dochody w kwocie 27.928.062,53 zł, z czego 1.321.623,21 zł, czyli 4,7% dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 98,6%.

W okresie sprawozdawczym Gmina otrzymała środki z budżetu Unii Europejskiej – w wysokości 1.163.464,94 zł. Wydatki na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków Unii Europejskiej w omawianym okresie wyniosły 999.885,02 zł.

Źródła dochodów budżetowych jednostki oraz ich udział w całości dochodów przedstawiają się następująco:

- dochody własne - 16.101.797,09 zł, tj. 57,7%,
- dotacje celowe - 6.103.006,44 zł, tj. 21,8%,
- subwencja ogólna - 5.723.259,00 zł, tj. 20,5%.

Główne źródła zrealizowanych dochodów własnych w osiągniętych dochodach ogółem przedstawiają się następująco:

- podatek od nieruchomości - 5.910.447,29 zł, tj. 21,2% dochodów ogółem,
- udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych - 5.746.476,00 zł, tj. 20,6% dochodów ogółem,
- podatek rolny - 716.328,98 zł, tj. 2,6% dochodów ogółem.

W sprawozdaniu przedstawiono działania podejmowane przez Gminę mające na celu windykację zaległości budżetowych, w tym podatkowych. Na koniec 2013 roku zaległości podatkowe wynoszą 542.488,70 zł, tj. 1,9% w relacji do dochodów ogółem i 3,4% w relacji do dochodów własnych.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie przepisów z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2012 r. poz. 749) z tytułu umorzenia zaległości podatkowych, rozłożenia na raty i odroczenia terminu płatności wyniosły 46.475,46 zł, tj. 0,2% w relacji do wykonanych dochodów ogółem i 0,3% w relacji do dochodów własnych.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 28.800.849,30 zł, tj. 95,1% planu, wydatki bieżące stanowią 25.848.405,00 zł, tj. 89,7% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 2.952.444,30 zł, tj. 10,3% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 97,2% ich planu, a wydatków majątkowych 79,7% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 12.444.934,35 zł, świadczenia na rzecz osób fizycznych 4.923.502,01 zł oraz dotacje w kwocie 1.038.964,66 zł. Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym i w zestawieniu tabelarycznym.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło naruszenie dyscypliny finansów publicznych w zakresie przekroczenia upoważnienia do dokonywania wydatków budżetowych.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina wykonała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 160.699,47 zł. Na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii wydatkowano środki w kwocie 160.699,47 zł, tj. 100% osiągniętych dochodów z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu. Dochody zrealizowane z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska wyniosły 327.821,14 zł, które w 100% wydatkowano na zadania związane z ochroną środowiska.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Pakość za 2013 rok zamknął się deficytem w kwocie 872.786,77 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 1.987.178,00 zł. Gmina zrealizowała przychody ogółem w wysokości 4.503.300,47 zł, w tym z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 2.889.589,22 zł oraz wolnych środków w kwocie 1.613.711,25 zł. Rozchody budżetu w omawianym okresie w całości z tytułu spłat kredytów i pożyczek wyniosły 2.906.770,44 zł. Spłaty pożyczek i kredytów wraz z odsetkami wyniosły w 2013 roku 3.256.053,40 zł, tj. 11,5% w relacji do wykonanych dochodów budżetu.

Zadłużenie Gminy na koniec 2013 roku wyniosło 9.120.479,62 zł, co stanowi 32,7% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W sprawozdaniu odniesiono się również do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz sposobu wykorzystania upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Burmistrza

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2013 rok jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*Adh*  
mgr Andrzej Tatkowski

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.